

공무국외출장심사위원회회의록 제1호

연수구의회사무국

일시 : 2023년 3월 23일 (목)

장소 : 운영·자치도시위원회실

심사된 안건

- 2023년 연수구의회 공무국외출장 심사의 건

○ 위원장 *** 다음은 안건 제2항, 2023년 연수구의회 공무국외출장 심사의 건을 상정합니다. 먼저 간사인 공무국외출장 담당 팀장님은 안건보고 해 주시기 바랍니다.

○ 간사 *** 심사안건 보고 드리겠습니다.

5쪽입니다. 본 안건은 연수구의회 공무국외출장 조례에 의하여 선진지 우수 기관 방문과 현장 시찰을 통해 의정활동의 역량을 강화하고 우리 구 발전 방안을 모색하고자 하고자 계획한 것으로 금번 국외출장은 2023년 5월 14일부터 5월 20일까지 5박 7일간 의원 10명, 수행직원 4명으로 총 14명이 싱가포르와 말레이시아의 우수 기관과 선진사례를 시찰하고자 하는 사항입니다. 오늘 심사위원회에서는 출장을 계획하신 의원님들의 제안 설명과 질의답변을 통해 심사의 적정성과 타당성을 검토하신 후 배부해 드린 심사의결서에 가.부를 작성하셔서 의견을 주시면 되겠습니다. 최종 의결은 출석위원 3분의 2이상의 찬성으로 의결되는 사항이며, 자세한 사항은 배부해드린 회의자료를 참고하여주시기 바랍니다. 이상 보고를 마치겠습니다.

○ 위원장 *** 팀장님, 수고하셨습니다.

다음은 안건을 제출하신 의원님을 대표해서 *** 의원님께서 제안 설명하여 주시기 바랍니다.

○ *** 의원 안녕하세요. 기획복지위원회 ***입니다. 2023년 연수구의회 공무국외출장 계획에 대한 제안설명 드리도록 하겠습니다. 금번 연수구의회 국외출장은 지난해 제9대 연수구의회 상임위 구성 이후 해외 선진 우수사례 시찰을 위한 첫 출장으로, 우리구의 각종 현안 사항과 변화하는 행정여건 및 민원요구 사항들에 대하여 효율적이고 거시적인 안목으로 각종 정책에 대한 검토를 하고자 추진하는 사항입니다. 출장기간은 5월 14일부터 20일까지 5박7일 간이며, 말레이시아와 싱가포르를 방문하여 관광 산업과 환경정책, 공원조성, 다양한 복지정책 등을 시찰하고 비교연구 할 예정입니다. 출장인원은 총 14명으로 의장님과 상임위원회 위원 9명, 사무국 직원 4명이며, 출장여비는 약 3,264만원이 소요예정입니다. 9쪽 출장일정에 대해 말씀드리겠습니다. 방문기관 등 일정에 대한 준비는 지난 1월부터 의원 간담회 등 논의를 통해 의정연수 전문업체와 추진하였으며, 1일 최소 1개의 기관 방문으로 출장의 내실을 기하고

우리구에서 도입가능한 우수 현지지설을 다양하게 시찰할 예정입니다. 또한 각 상임위원, 의원별 구체적인 업무분장을 통해 효과적인 연수가 되도록 계획하였습니다. 자세한 일정과 개인별 업무내용은 자료를 참고하여 주시기 바랍니다. 다음, 출장경비는 지방자치법 시행령 및 공무원 여비규정에 따른 지급범위 내에서 산출하였으며 1인당 경비는 의장이 약 266만원, 의원 및 사무국 직원은 약 230만원입니다.

여비 외 기관 방문에 따른 통역비 등 부족액은 자비로 부담할 예정입니다. 12쪽 출장효과입니다. 도시재생, 수변공간, 향만, 복지, 공원조성 분야 등 성공적인 사례 시찰과 정보교환을 통해 구 주요 현안사업 관련한 구정 발전 방향을 모색하고, 습득한 지식을 직무분야에 활용하여 향후 조례 제·개정, 예산 심사, 5분 발언 등을 통해 연수구민을 위한 정책에 반영될 수 있도록 하겠습니다. 기타 자세한 사항은 배부해 드린 심사자료를 참고하여 주시기 바라며, 제안설명을 마치겠습니다. 감사합니다.

○ 위원장 *** 수고하셨습니다.

제안 설명해 주셨습니다.

그러면 위원님들 질의에 들어가도록 하겠습니다. 배포된 자료들은 저를 포함해서 위원님들에게 이미 사전에 제공이 된 걸로 알고 있습니다. 저도 읽어본 바가 있고요. 그래서 지금 의원님께서 설명하신 취지에 따라서 내용에 대해서 혹시 질문을 하실 위원님께서 질의를 하시기를 바랍니다.

질의하실 분 안 계신가요?

출장계획서 보면 출장목적도 나와 있고 출장동기 및 내용도 나와 있고 그리고 끝에 출장갔다는 다음에 효과에 대해서도 정리가 된 바가 있습니다. 이 내용에 대해서 혹시 질의가 있으신 분들은 발언해 주시면 되겠습니다.

제가 좀 질문하겠습니다. 일정 보면 5박 7일 동안 일정이 14분이 다 같이 움직이시나요 아니면 분과별로 따로 움직이시나요?

○ *** 의원 일정은 같이 함께합니다. 지역적으로 버스를 타고 이동할 예정으로 잡아서 지역이 멀지 않고 버스로 이동할 수 있는 노선으로 잡았습니다.

○ 위원장 *** 지금 위원회가 3개로 나뉘어 있잖아요? 특별한 분야들이 나뉘어 있으니까 일정을 5박 7일을 효과적으로 쓰시려면 나뉘어서 선택과 집중 이런 것도 필요할 것 같은데 그런 거에 대해서는 어떻게 생각하십니까

○ *** 의원 그런 것도 염두에 두고 사실은 저희가 분과별로 준비를 할 때 1월부터 회의를 거쳐서 간담회를 통했을 때 국가별로도 아마 고민을 많이 했었습니다. 그래서 여러 가지 환율이라든가 이런 정세라든가 고민도 많이 하고 국가별로도 저희 기획복지 같은 경우는 유럽이라든가 이런 나라들도 선정대상에 올랐었고 또 2차에서는 호주까지도 대상 안에 들어갔고 자치도시에서는 일본이라든가 이런 나라까지도 다 그렇게 됐었는데 우리가 상반기 하고 하반기

위원들이 상임위가 계속 바뀝니다. 그래서 여러 가지 또 전반적으로 우리가 지금 환율이라든지 이런 부분에 경비 그런 걸 다 복합적으로 생각을 했을 때 이번에는 작년에 우리 전년도 같은 경우는 코로나19로 인해서 전액 반납을 했던 사례도 있고 그래서 좀 우리 전반적인 것을 의원들하고 같이 협의한 결과, 이번엔 전반적으로 복합적으로 한번 보자. 그래서 최종적으로 말레이시아하고 싱가포르가 우리 연수구에서 국제도시하고 원도심하고 살필 수 있는 최적의 나라다. 그렇게 해서 의논 결과 최종 목적지를 같이 가는 걸로 정했습니다.

○ 위원장 *** 예산이라든지 이런 걸 보면 여러 가지 국가적으로 어렵고 하기 때문에 굉장히 함축적으로 경비 절감한 그런 것들이 보이긴 하는데 지금 연수구 같은 경우에는 대표적으로 송도 신도시 부분이 싱가포르가 훨씬 더 앞서 간 길을 많이 따라야 할 것 같은데 그런 부분을 심도 있게보면 틀림없이 구청에서 정책 집행하는 데 의회에서 여러 가지 가이드라인이라든지 또는 최종 결정을 구청에서 하고 싶은 일들을 결의를 해 주고 그래야 실현될 수 있지 않겠습니까? 그래서 이렇게 의회만 가는 것보다도 아마 구청에서 같이 가는 것도 좋을 것 같고 그리고 갔다 오시면 이 내용에 대해서 아마 저희한테도 자료를 주신다고 하는데 무엇보다도 연수구민들이 충분히 공감할 수 있는 그런 거를 해 주시면 더 출장 효과가 있지 않을까 하는 생각이 듭니다.

다른 위원님들 질문 있으신지요?

○ *** 위원 질의를 하나 드리겠습니다. 일정하고 계획을 보니까 되게 짧은 시간에 다양한 업무를 시찰하시고 공식 방문을 하시는 부분에 대해서 고민이 많으셨던 부분에 대해서는 내용만 보게 돼도 얼마나 많은 고민을 하셨는지는 알 수가 있을 것 같습니다. 일정계획을 보다 보니까 실질적으로 시설 현장시찰 보게 되면 대부분 환경도시 관광산업에 관련된 부분을 중점적으로 보고계신 걸로 보이는데요. 저희가 보다 보면 연수구는 특성상 신도시하고 원도심에 대한 의견차가 굉장히 심한 그런 지역이 의견이 많이 분포하는 지역인데요. 보시기에 보시고자 하는 시찰 관련된 부분을 보게 되면 이게 연수구 신도시를 위해서 계획을 잡고자 하시는 부분인지 아니면 공원이란지 시설에 대한 부분을 개선을 하기 위해서 방향을 잡고 계획을 잡으신 건지 그거에 대한 방향성을 듣고 싶습니다.

○ *** 의원 답변을 드리겠습니다. 이게 우리가 연수구가 어떻게 보면 한 20만 정도의 규모로 만들어진 도시였어요. 그러다가 송도국제도시가 만들어지면서 40만 구민이 들어오면서 지금 송도국제도시가 워터프론트나 마리나베이 여러 가지 항만도시를 표방하고 우리 10년 전에 해수부에서 그런 해안을 축으로 해서 그런 사업들을 10년 단위로 그런 계획들을 세우는 과정에서 우리가 보면 영종도에서부터 해서 제주도를 포함한 강원도 속초까지 이어지는 벨트를 개발하는 해양사업도 국가에서 하게 되고 우리 연수구에 지금 원도심 공원이란가 송기천 이번에 이관사업을 통해서 관리권을 가지고 왔거든요. 그런 개발 또 그리고 송도유원지 개발권이 있어요. 그래서 송도유원지하고 우리 지금 원도심의 그 건하고 송도국제도시 개발권하고

같이 양대 축으로 해서 개발을 해야 되고 우리 지금 인천시에서 유정복 시장님이 뉴욕홍콩시
티를 개발하는 그런 한축에 우리 시의회에서도 보면 지금 산업위에서 아마 이 지역을 시찰하
고 왔거든요. 우리가 송도 같은 경우는 지역이 연수구 땅이지만 사실 경제청이 관할 어떻게
소유권을 가지고 있다고 해도 과언이 아니거든요. 그래서 거기하고 긴밀한 협조가 돼야지만
우리 위원들이 직접 보고 정책을 입안할 때 같이 많이 고민을 해야지 좋은 정책이 나올 것
같아서 그런 부분에 원도심하고 국제도시하고 균형발전 지금까지 계속 말로만 했지만 어떤
그런 목표 정책을 세울 때 우리가 깊숙하게 관여를 못하고 일방적인 설계라든가 모든 걸 일
방적인 정책 입안이 됐었거든요. 그런 부분을 같이 토론을 하자. 이번 출장을 통해서 한번 그
런 것도 짚어보자 그런 차원에서 하게 됐습니다.

○ 위원장 *** 말씀 잘 들었습니다.

다른 분 질의?

○ *** 위원 질문 드리겠습니다. 지금 이제 출장일정 상세내용을 다 살펴 보니까 겐팅하랜드
라든지 페트로나스타워, 호텔 이렇게 현장 시찰 부분이 들어가 있습니다. 그런데 출장 개요를
보시면 목적에서 결국에는 궁극적으로 구정발전 방향 및 정책결정 방안을 모색하기 위해서
일정을 짜신 걸로 알고 있는데 이렇게 현장시찰 타워라든지 선정한 기준이 구체적으로 무엇
인지 궁금하고 사실 구체적으로 어떠한 정책 결정 방향이나 이런 걸 얻을 수 있는지 업무 목
적 그런 부분이 모호해서 좀 더 구체적인 설명을 듣고 싶습니다.

○ *** 의원 지금 어떻게 보면 이런 부분은 송도유원지에 지금 부지 개발할 때 하고 68공구
에 개발권이 있어요. 우리 연수구에는, 그러고 지금 달빛공원에 이런 부분을 어떻게 하면 좋
은 랜드마크 시설을 접목을 할까 그런 고민이 사실은 큰 부분이거든요. 그래서 이런 부분도
아마 추진하는 업체에서도 우리 연수구에 맞추어서 협의를 했던 부분인데 저희도 사실 이 부
분에 거의 이번에 가시는 분들이 사실 초선의원들이에요. 해외출장 가시는 분들도 이번에 처
음으로 이런 출장을 가게 되는 부분들이고 그래서 저희들도 우리가 기획을 해서 정확한 동선
이라든가 그런 일정은 잡는 그건 좀 어려웠고 업체에서 우선적으로 이렇게 추천하는 위주로
그렇게 많이 짰다. 이렇게 말씀을 드리겠습니다.

○ 위원장 *** 감사합니다. 제가 보충 좀 하나 지금 의원분들이 14분 중에서 10분 이시죠?
4분 직원들 가잖아요. 전체적으로 말씀하신 것처럼 관심 있는 부분을 둘러보시는 거예요, 그
렇죠? 근데 이걸 정책에 반영하고자 예산을 써서 가는 거기 때문에 다 따라할 수 없고 그중
에 선택과 집중이 골라질 거란 말이죠. 그러면 이번 출장 이후에 여기 나름대로 파악이 됐을
때 후속출장 이런 계획도 같이 서 있나요? 지금 갔다오신 분들 후속을 말하는 게 아니라 그
업무를 전문가들이 볼 필요가 있지 않습니까? 쉽게 말하면 여행 목적이 아니라. 여행이라면
둘러보고 끝나면 끝이고 이렇게 되는 건데 정책에 뭔가 도움이 되고 이 출장이 뭔가 의미가
있으려면 10개 둘러봤는데 1개, 2개 채택될 수 있을 때 어떻게 심도 있게 백업할 수 있는 그

런 계획도 이번 출장계획에 언급이 돼 있나, 검토가 돼 있나.

○ *** 의원 저희가 지금까지 그 부분에 대해서 사전에 이야기된 부분은 없고요. 집행부하고 이번에 다녀와서 어떤 부분에 우리 한번 연수구에 접목을 시켜야 되겠다. 그런 부분이 있다고 하면 집행부하고 상임위원장이라든가 의장님이 대신해서 그런 부분을 다녀올 수 있는 그런거를 마련해야 될 것 같습니다.

○ 위원장 *** 최근에 다른 정당에서 외국 간 걸 가지고 놀러갔다 이런 비난이 있고 항상 이런 공무원분들이 국가 예산 세금으로 외국에 나가게 되면 타당성이나 그런 걸 따지게 되는데 그게 현실적으로 어쩔 수 없는 부분 있다고 인정합니다. 그렇지만 나아지려면 출장계획을 세울 때 이번에 5박 7일 계획을 세우는 게 아니라 예를 들면 예산 때문에 가령 그게 있을지 모르죠. 누구는 몇 번 하고 이렇게 딱 숫자에 매몰되면 그냥 나눠먹기식 비용집행밖에 안 되니까 이번에는 갔다오시면 거기에 뭔가 의원분이 됐든 직원이 됐든 간에 우리 송도 연수구에 접목시킬 만한 것이 발견됐다 그러면 과감하게 예산을 써서 보내서 후속출장을 가서 서너번을 가든 한두 번 가든 간에 결실이 맺어지면 그런것들이 다음에 내년이나 의회에서 공식적인 출장을 갔을 때 훨씬 더 명분이 쌓이지 않을까 과거까지는 어떻게 될지 몰라도 이번에는 이렇게 연결되는 계기가 되면 좋겠다는 생각이 듭니다.

○ *** 의원 좋은 지적이라고 생각이 됩니다. 저희가 항상 해외 연수를 갈 때 항상 지적사항을 언론에서도 잘못된 부분을 굉장히 지적을 많이 당한 걸 저희 의원들도 인지하고 있고 또 그런 사례들을 매스컴을 통해서 저희도 계속 사실 이런 이번 국외출장을 준비하면서도 저희 의원들도 아마 그런 굉장히 조심스럽게 접근을 했었을 거예요. 위원장님 말씀하신 그런 부분도 사실은 추경을 통해서도 그렇고 정말이게 우리 연수구에 접목이 돼야 된다고 했을 때는 다시 한번 그런 부분을 우리가 심도 있게.

○ 위원장 *** 출장내용을 형식적인 보고서로 마무리로 끝나는 게 아니라 이게 뭔가 연결되는 모습을 보여주는 것이 이번 갔다와서 이러이러한 문제점이 있어서 보고왔는데 이거에 대해서 예산을 좀 들여서라도 다시한번 가보겠다 이러면 앞에 간 것들이 거꾸로 의미가 있어진 게 되고 이게 또 누적이 되면 그다음에 다른 프로젝트하는 것이되는데 대개는 저도 직장생활도 오래하고 교수도 10 몇 년하고 저도 다 가봤거든요. 저도 옛날일수록 형식적으로 출장보고서나 계획서가 자기가 이렇게 돈을 썼다는 영수증 첨부하는 개념 정도로 그치면 다음에 또 할 때 명분을 쌓기 어렵고 이러니까 이번에 한번 그런 시도를 해보시면 어떨까하는 제안을 드립니다.

○ *** 의원 감사합니다. 하여간 그 부분에 대해서 그런 방향을 추진해보겠습니다.

○ 위원장 *** 더 질의하실 위원님 계십니까?

○ *** 위원 질의 하나 드리겠습니다. 말레이시아에서 싱가포르 넘어가는 일정이 5월 17일 날 있는데 거리상 거리가 있는 걸로 아는데 교통수단은 필로 일정이 잡혀 있는지요?

○ *** 의원 30인승 버스로 지역도 그렇게 멀지는 않아 가지고 말레이시아에서 버스로 이동하는 걸로.

○ *** 위원 시간 일정상 시간이 꽤 7-8시간 걸리실 텐데 무리하게 비행기가 아닌 일반버스로 이동하시는게 무리하게 선택하신건 아닌지 여쭙보고 싶어서 말씀드렸습니다.

○ *** 의원 저희도 업체하고 그런 부분에 저도 처음에 국내 항공사로 이용하는 걸로 저도 그렇게 알았었는데 모든 일정이 버스로 이렇게 일정이 잡혔다고 제가 알고 있습니다.

○ 위원장 *** 다 경비 많으면 좋은데 그렇죠? 5박 7일 동안 이렇게 다 보려면 사실은 자가용 비행기타면 많이 볼 수 있겠죠. 제가 옛날에 유학시절에 미국이 크잖아요. 가족들하고 여행을 가고 싶은데 금토일 2박 3일밖에 없는데 맨날 똑같은 데 갈 수 없으니까 본의아니게 매번 비행기 제일 싼 2시에 애들 깨워가지고 비행기 타고 가서 렌트하고 비행기 타고 가서 렌트하고 남이 보면 일정을 보면 재벌인 줄 알죠. 현실적으로 그렇게 할 수밖에 없어요. 근데 위원님께서 말씀하신게 그런 뜻 같은데 그러다 보면 경비절약했다고 볼수도 있지만 다른 편으로 보면 의미 없는 크게 얻는거를 전제하지 않고 여행한 거 아니냐하는 오해를 받을 수 있기 때문에 타당하게 이동시간과 거리와 이런 것들을 말씀하신 게 아닌가 싶습니다.

○ *** 의원 그 부분도 하여간 이동하면서 숙소를 또 그렇게 동선에 맞추어서 일정을 짜서 넣은 부분이 있더라고요.

○ 위원장 *** 더 이상 다른 위원님들 출장내용이나 목적에 대해서 질문하실 분?

○ *** 위원 마지막 될 수도 있을 것 같은데요. 하나 더 말씀을 드려야 될 것 같아서 공무국외출장 관련해서 지금 저희가 심사를 하고 하는 부분에 대한 것도 굉장히 중요한데 저희 연수구에 전임에서도 같은 출장이라든지 이런 게 많이 이뤄졌었어요. 근데 문제는 구민들은 갔다오셨을 때 그거에 대해 효과가 어떤 게 있고 어떤 고민을 했는지에 대한 부분을 굉장히 궁금해합니다. 그래서 지금 이번에 공무국외출장을 다녀오시게 된다고 하면 가서 보셨던 많은 것에 대해서 고민을 하신 부분을 구민들과 함께 공유해서 이게 어떻게 보면 구민들이 갔다오시니까 생각지도 못했는데 이런 효과가 있구나. 다른 데서 봤을 때 이게 색안경이 아니라 연수구에서는 진짜 이거에 대해서 좋은 선례가 될 수 있는 그런 후속조치도 굉장히 중요하다고 생각을 합니다. 이번 심사이후에 다녀오시게 된다면 이거에 대해서 후속적인 작업도 함께 병행을 하셔서 구민들과 함께할 수 있으면 좋을 것 같아서 첨언을 잠깐 드렸습니다.

○ *** 의원 감사합니다. 저희가 이번에 첫 9대 의회가 개원하고 작년에 코로나19로 인해서 모든 일정을 반납을 하고 이번에 우수정책탐방 이걸 잡았는데 사례집이라든가 그런 걸 통해서 이번 일정에서 우리가 공부하는 연수구의회가 되는 그런 지점으로 삼고요. 우리 연수구 의원들 전반적으로 의정활동을 하면서도 그렇고 이번 국외연수를 통해서 전반적인 하루하루 일정에 대해서 우리 구민들이 항상 알고 싶어 하는 내용들 우리 일정에 대한 기관방문이라든가 보고서를 통해서 소상하게 밝히도록 하겠습니다.

○ 위원장 *** 더 이상 질문하실 위원님 계십니까?

(『없습니다』 하는 위원 있음)

더 이상 안 계시면 질의 종결을 선포하고자 합니다.

위원님들은 심사의결서에 가.부 의사를 서명해서 주시기 바랍니다.

주시면 의견을 취합해서 결과에 대해서 선포를 하겠습니다.

심사의결서에 작성하여 주시기 바랍니다.

취합결과를 발표하겠습니다.

재석의원 5명 중 찬성 5명 반대 없습니다. 기권도 없습니다. 따라서 본 안건은 가결되었음을 선포합니다. 위원여러분, 그리고 참석해주신 의원님 수고많으셨습니다.

오늘 참석해 주신 위원님들께 다시 한번 감사의 말씀을 드립니다.

이것으로 공무국외출장위원회를 모두 마치겠습니다.

수고하셨습니다.

(15시 54분 산회)