

발 간 등 록 번 호

54-3520000-000030-10

함께 여는 미래,
더불어 누리는 **연수**

2019 회계연도

결산검사 의견서



인천광역시 연수구
INCHEON METROPOLITAN YEONSU-GU

목 차

I . 2019회계연도 결산검사 경과	5
II . 결산검사 총괄현황	9
1. 연수구 재정의 개황	11
2. 세입세출 결산	12
1) 총 괄	12
2) 일 반 회 계	13
3) 특 별 회 계	16
4) 계속비, 명시이월 및 사고이월	18
3. 기금의 결산	19
4. 재무제표의 결산	20
5. 성과보고서	22
6. 결산서 첨부서류의 결산	23
1) 채 권	23
2) 채 무	23
3) 공 유 재 산	24
4) 물 품	24
III . 결산검사결과 의견	25

결산검사 의견서

인천광역시 연수구청장 귀하

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 인천광역시 연수구 의회로부터 인천광역시 연수구 2019회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2020년 04월 03일부터 2020년 4월 22일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2019회계연도 인천광역시 연수구의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고 인천광역시 연수구 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 인천광역시 연수구가 작성하여 제출한 2019회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

2020년 4월 22일

인천광역시 연수구 결산 검사 위원

대표위원 유 상 균

위 원 김 상 술

위 원 최 우 현

위 원 한 재 형

위 원 이 세 웅

I . 2019회계연도 결산검사 경과

I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2020. 04. 03. ~ 04. 22. (20일간)

2. 검사장소 : 연수구청 결산검사장 (7층 어학실)

3. 주요 검사내용

- 결산개요
- 세입·세출의 결산
- 기금의 결산
- 재무제표
- 성과보고서
- 결산서의 첨부서류

4. 검사위원

○ 대표위원	인천광역시연수구의회 의원	유 상 균
○ 위 원	KB국민은행 지점장(동춘동지점)	김 상 술
○ 위 원	인천수협 지점장(송도지점)	최 우 현
○ 위 원	세무법인 우솔	한 재 형
○ 위 원	이세웅 세무회계사무소	이 세 웅

5. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의

Ⅱ. 결산검사 총괄현황

1. 연수구 재정의 개황

최근 5년간의 세입·세출 및 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

〈최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이〉

(단위 : 백만원)

구 분		2015	2016	2017	2018	2019
일반회계	세입	390,596	465,508	516,021	567,653	646,734
	세출	299,679	348,828	396,886	446,379	567,297
	결산상잉여금	90,917	116,680	119,135	121,274	79,437
특별회계	세입	18,429	40,082	46,834	41,686	35,758
	세출	5,005	2,744	16,146	14,793	15,670
	결산상 잉여금	13,424	37,338	30,688	26,893	20,087
기금	전년도말조성액	14,791	15,704	17,236	20,497	23,162
	당해연도 조성액	1,348	1,825	3,581	3,665	2,831
	당해연도 사용액	435	293	320	1,000	2,844
	당해연도말조성액	15,704	17,236	20,497	23,162	23,149

○ 인천광역시 연수구의 채무는 현재 없음.

2. 세입·세출 결산

1) 총괄

2019회계연도 일반회계 및 기타특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

<2019회계연도 세입·세출 결산 총괄>

(단위 : 백만원)

구분	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	결산상 잉여금
계	672,293	682,492	582,967	99,524
일반회계	637,328	646,734	567,297	79,437
특별회계	34,965	35,758	15,670	20,087

구분	현년도 채무상환	이월액				
		명시	사고	계속비	보조금 집행잔액 (D)	순세계 잉여금 (E=A-B-C-D)
합계	-	21,932	576	9,532	5,954	61,530
일반회계	-	19,426	576	9,532	5,806	44,097
특별회계	-	2,506	-	-	149	17,433

- 2019년도 일반회계 및 특별회계의 결산총괄은 예산현액이 672,293백만원, 세입결산액은 682,492백만원, 세출결산액은 582,967백만원으로 결산상잉여금은 99,524백만원임.
- 이중 명시이월액 21,932백만원, 사고이월액 576백만원, 계속비이월액 9,532백만원, 보조금 집행잔액 5,954백만원을 뺀 순세계 잉여금은 61,530백만원이 발생하여 각각 회계항목별로 다음연도로 이월됨.
- 명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었고, 검사 결과 순세계잉여금은 61,530백만원이 확인됨.

2) 일 반 회 계

(1) 세 입

<일반회계 세입결산>

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 현 액	징수결정액	실제수납액	결손처분	미수납액
결산액	637,328	673,500	646,734	1,763	25,004
결산확인액	637,328	673,500	646,734	1,763	25,004
차액	-	-	-	-	-

○ 수납액 646,734백만원은 예산현액의 101.4%로서 9,406백만원이 초과수납되었으며, 이는 지방세, 세외수입, 교부세 등의 증가 때문임.

○ 본 연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치되었음.

<일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사>

(단위 : 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
646,734	646,734	-

<연도별 세입현황 분석>

(단위 : 백만원)

연도별	예 산 액 (예산현액)	징수결정액	수납액	불납결손액	예산대비 징수결정액	징수결정 대비 수납액	징수결정 대비 불납결손액
2019	609,914 (637,328)	673,500	646,734	1,763	110%	96%	0.26%
2018	540,348 (568,870)	596,450	567,653	1,973	110%	95%	0.33%
증감	69,566 (68,458)	77,050	79,081	△210	-	-	-

○ 수납액은 전년도보다 79,081백만원이 많은 646,734백만원임. 불납결손액은 전년도보다 210백만원이 적은 1,763백만원임.

〈세목별 세입결산〉

(단위 : 백만원)

구분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액
합계		637,328	673,500	646,734	1,763	25,004
지방세		141,947	150,818	143,250	633	6,934
세외수입	소계	36,438	60,316	41,118	1,130	18,069
	경상적세외수입	28,419	30,498	30,400	-	98
	임시적세외수입	8,019	29,819	10,718	-	17,971
지방교부세		9,700	14,774	14,774	-	-
조정교부금 등		37,006	39,637	39,637	-	-
보조금		273,798	273,679	273,679	-	-
보전수입등 및 내부거래		138,439	134,275	134,275	-	-

- 세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 22%인 143,250백만원이 수납되었고 세외수입은 41,118백만원이 수납되었음. 지방교부세는 14,774백만원, 조정 교부금 등은 39,637백만원, 보조금은 273,679백만원이 수납되었음.

(2) 세 출

〈일반회계 세출결산〉

(단위 : 백만원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
결산액	609,914	637,328	567,297	29,534	40,497
결산확인액	609,914	637,328	567,297	29,534	40,497
차액	-	-	-	-	-

- 예산현액은 637,328백만원이었고, 세출예산이용·전용은 없으며, 이체내역은 212건 총 102,307백만원으로 사업의 부서 이관 및 조직개편으로 인한 업무이관에 따른 것이었음.

〈일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사〉

(단위 : 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
567,297	567,297	-

- 세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음.

〈일반회계 기능별 집행현황〉

(단위 : 백만원, %)

구 분		2017	2018	전년대비 (%)	2019	전년대비 (%)
일반회계		396,887	446,379	112.47	567,297	127.09
	일반공공행정	36,244	34,645	95.59	56,352	162.65
	공공질서 및 안전	1,974	2,104	106.61	6,197	294.55
	교육	10,766	14,577	135.4	18,216	124.96
	문화및관광	17,484	26,202	149.87	31,321	119.54
	환경보호	17,855	20,653	115.67	27,098	131.2
	사회복지	203,534	235,884	115.89	295,328	125.2
	보건	18,505	13,774	74.44	15,489	112.45
	농림해양수산	1,765	3,446	195.23	1,688	49
	산업·중소기업	2,392	2,363	98.79	12,760	540.07
	수송및교통	12,582	11,525	91.6	20,753	180.07
	국토 및 지역개발	17,162	19,507	113.67	17,267	88.52
	기타	56,626	61,699	108.96	64,827	105.07

- 2019회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 295,328백만원, 일반공공행정 56,352백만원, 문화및관광 31,321백만원 등의 순이며 최근 지출 증가율이 높은 분야는 산업·중소기업 12,760백만원, 공공질서 및 안전 6,197백만원 등임.

3) 특 별 회 계

(1) 세 입

<특별회계 세입결산>

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징 수 결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합계	34,965	40,404	35,758	167	4,480
의료급여기금	868	876	876	-	-
발전소주변지역지원사업	80	89	89	-	-
천연가스생산기지 주변지역지원사업	15,155	15,077	15,077	-	-
폐기물처리시설설치	1,683	1,679	1,679	-	-
지하수	84	93	88	-	5
주차장	17,095	22,590	17,947	167	4,475
결산확인액	34,965	40,404	35,758	167	4,480
차액	-	-	-	-	-

○ 예산현액은 34,965백만원, 수납액은 35,758백만원으로 예산현액의 102%임.

○ 각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치되었음.

<특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사>

(단위 : 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
35,758	35,758	-

○ 각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음.

[2] 세 출

<특별회계 세출결산>

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
계	34,965	34,965	15,670	2,506	16,789
의료급여기금	868	868	706	0	162
발전소주변지역 지원사업	80	80	70	0	10
천연가스생산기지 주변지역지원사업	15,155	15,155	10,746	0	4,409
폐기물처리 시설설치	1,683	1,683	0	0	1,683
지하수	83	83	27	0	56
주차장	17,095	17,095	4,120	2,506	10,469
결산확인액	34,965	34,965	15,670	2,506	16,789
차 액	-	-	-	-	-

- 예산현액은 34,965백만원이며, 지출액은 예산현액의 44%인 15,670백만원으로 불용액이 많은 이유는 예비비로 인한 것임.

<특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사>

(단위 : 백만원)

지출액	금고출납계산서 금액	차액
15,670	15,670	-

- 세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음.

4) 계속비, 명시이월 및 사고이월

본 연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같다.

〈계속비이월, 명시이월, 사고이월 결산〉

(단위 : 백만원)

계	계속비이월		명시이월		사고이월		비 고
	내역	금액	내역	금액	내역	금액	
32,040	동곡공원 조성 등 18건	9,532	구청사 별관건립 등 61건	21,932	간도장지구 소3-2호선 도로개설공사 등 4건	576	

- 「지방재정법」 제50조 규정에 의하여 당해연도에 집행을 완료하지 못하고 다음 연도로 이월하는 사업비는 총 83건/32,040백만원으로, 계속비이월 18건/9,532백만원, 명시이월 61건/21,932백만원, 사고이월 4건/576백만원임.
- 검사결과 계속비이월, 명시이월 및 사고이월 결산액은 장부와 증빙서류에 의한 결산액과 일치되었음.

3. 기금의 결산

우리구의 본 연도 기금결산은 다음과 같다.

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	23,162	△13	2,831	2,844	23,149
재난관리기금	7,028	915	1,240	325	7,943
문화예술진흥기금	2,222	△2,222	72	2,294	0
사회복지기금	6,392	60	161	101	6,452
양성평등기금	1,868	14	33	19	1,882
중소기업육성기금	4,077	1,041	1,049	7	5,118
식품진흥기금	1,263	54	151	97	1,317
옥외광고정비기금	312	126	126	0	438

- 우리구의 2019회계연도 말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 23,162백만원에 당해연도 조성액 2,831백만원을 더하고 사용액 2,844백만원을 공제한 23,149백만원임.

< 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2014	2015	2016	2017	2018	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	14,791	15,704	17,237	20,497	23,162	11.9
당해연도 조성액	1,348	1,826	3,581	3,665	2,831	20.4
당해연도 사용액	435	293	320	1,000	2,844	59.9
당해연도말 조성액	15,704	17,237	20,497	23,162	23,149	10.2

4. 재무제표의 결산

2019회계연도 연수구의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

(단위: 백만원, %)

구분	2018	2019	전년대비 증감(-)	
	금액	금액	금액	비율
유동자산	202,231	151,910	-50,321	-25
투자자산	3,795	3,744	-51	-1
일반유형자산	291,145	306,895	15,750	5
주민편의시설	309,180	339,502	30,322	10
사회기반시설	424,875	420,443	-4,432	-1
기타비유동자산	1,996	2,098	102	5
자산총계	1,233,222	1,224,592	-8,630	-1
유동부채	7,005	6,700	-305	-4
장기차입부채	-	-	-	-
기타비유동부채	6,585	6,821	236	4
부채총계	13,590	13,521	-69	-1
고정순자산	1,026,936	1,068,583	41,647	4
특정순자산	23,367	23,426	59	0
일반순자산	169,329	119,062	-50,267	-30
순자산총계	1,219,632	1,211,071	-8,561	-1
부채및순자산총계	1,233,222	1,224,592	-8,630	-1

- 2019회계연도 말 연수구의 자산은 1,224,592백만원으로 전년도의 1,233,222백만원보다 0.7%감소하였으며, 2019회계연도 말 부채는 13,521백만원으로 전년도보다 0.51%감소하였음.

〈재정운영 및 증감현황〉

(단위 : 백만원)

구분	2018	2019	전년대비 증감(-)
			금액
I.사업순원가(가-나)	127,044	156,944	29,900
가. 사업총원가	350,439	437,283	86,844
나, 사업수익	223,395	280,339	56,944
II.관리운영비	64,346	68,515	4,169
III.비배분비용	9,467	9,862	395
IV.비배분수익	12,294	13,477	1,183
V.재정운영 순원가 (I + II + III - IV)	188,563	221,844	33,281
VI.일반수익	217,037	221,804	4,767
VII.재정운영결과(V-VI)	(28,474)	39	28,513

5. 성과보고서

- 연수구에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2019회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.
- 또한 본 회계연도의 ‘함께 여는 미래, 더불어 누리는 연수’ 라는 비전을 달성하기 위해 성과계획서와 성과보고서에 성과목표를 설정하였고, 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 103개의 정책사업목표 및 225개의 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하여 성과관리체계 운영하고 있다.

〈성과지표 달성현황〉

(단위 : 개, %)

구분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표수(A)	초과달성	달성	미달성	달성률(%)
계	12	103	225	31	158	36	84
기획예산실	1	5	13	3	6	4	69
미래전략사업단	1	4	5	0	4	1	80
송도관리단	1	5	9	0	9	0	100
감사실	1	2	3	1	1	1	67
홍보미디어실	1	2	7	1	5	1	86
행정안전국	1	14	33	3	23	7	79
교육문화자치국	1	15	36	8	24	4	89
주민복지국	1	18	34	5	21	8	77
경제환경국	1	20	43	3	34	6	86
도시관리국	1	14	28	5	21	2	93
연수구의회	1	1	3	1	2	0	100
직속기관	1	3	11	1	8	2	82
행정복지센터	0	0	0	0	0	0	0

- 연수구의 성과지표 달성현황을 살펴보면, 송도관리단 등 2개 기관은 100%를 달성한 반면, 그 외 나머지는 목표치에 하향하는 결과를 보임.
- 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있음.
- 그럼에도 일부 성과지표는 계획서 상의 목표와 보고서 상의 목표치가 상이하거나, 성과분석에도 목표치 미달성 및 초과달성 지표에 대한 원인분석이 미흡한 사례들이 확인되었음.

6. 결산서 첨부서류의 결산

본 연도의 연수구 채권 및 채무 현재액 결산은 다음과 같다.

1) 채 권

(단위: 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합계	3,686	138	90	3,733
일반회계	3,451	107	55	3,502
특별회계	131	2	26	107
기금	104	29	9	124

- 검사결과 채권의 현재액은 전년도보다 47백만원 증가한 3,733백만원으로 확인됨.

2) 채무 : 해당없음

3) 공유재산

본 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

〈공유재산 증감현황〉

(단위 : 백만원)

구분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합계		633,441	62,028	785	694,684
행정 재산	공용재산	213,163	24,234	527	236,870
	공공용재산	418,453	37,794	238	456,009
	기업용재산	0	0	0	0
	보존용재산	0	0	0	0
	소계	631,616	62,028	764	692,879
일반재산		1,825	0	21	1,805

○ 검사결과 공유재산의 현재액은 전년도 보다 61,243백만원이 증가한 694,684백만원임.

4) 물품

본 연도의 물품증감의 현재액 결산은 다음과 같다.

〈물품증감 현황〉

(단위: 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		증	감	
수량	875	132	32	975
금액	7,483	960	26	8,417

○ 검사결과, 물품은 전년도보다 934백만원이 증가한 8,417백만원으로 확인됨.

Ⅲ. 결산검사결과 의견

[기획예산실]

◎ 불필요한 예산 변경사용 지양

■ 현 황

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경 승인일
				감액	증액	
여성아동과	청소년유해업소 지도	국내여비	3,240,000원	600,000원		2019.12.27.
	건전청소년 육성지원	사무관리비	2,659,000원		600,000원	
의회사무국	의원 의정활동 지원	국제화여비	17,500,000원	420,000원		2019.12.20.
	의원 의정활동 지원	국내여비	3,360,000원		420,000원	

■ 문 제 점

- 「2019년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따르면 동일 단위사업 내 세부사업 간 또는 동일 세부사업 내 편성목 (통계목)간 예산을 상호 융통하여 변경하여 사용하는 것은 가능함.
- 그러나, 상기 집행 건의 경우 제5회 추경시 향후 지출예정액을 반영하지 않은 채 예산액을 과다 삭감하는 등의 단순 착오로 인하여 불필요한 예산 변경을 초래함.

■ 개선 및 권고사항

- 사업부서에서는 사업 추진시 지출잔액 및 향후 지출예정액 소요현황을 정확히 추계하여 예산 편성을 요구하여야 하며,
- 예산부서에서는 신규 및 사업담당자를 대상으로 예산편성 운영기준에 대한 예산실무 교육 등을 통해 불필요한 예산변경 지양 및 효율적인 예산 편성·운영에 만전을 기하여 주시기 바람.

[기획예산실, 평생교육과]

◎ 예산 편성 관리 철저

■ 현 황

(단위 : 천원)

부서명	사업명	본예산액 (A)	제5회 추경예산액 (B)	차액 (C=A-B)	지출액 (D)	집행잔액 (E=B-D)
평생 교육과	학교 무상급식비 지원	7,026,562	6,784,294	242,268	6,791,065	△6,771

- 평생교육과는 「학교급식법」제8조 및 「인천광역시 친환경무상급식 지원에 관한 조례」 제3조 및 제4조에 따라 “학교 무상급식비 지원사업”을 추진하고 있으며,
- 이 사업의 본예산액은 7,026,562천원이고, 지출액은 6,791,065천원이었으나, 제5회 추경 반영 이후 예산액이 6,784,294천원으로 242,268천원이 삭감됨.

■ 문 제 점

- 본예산액은 7,026,562천원이고, 지출액은 6,791,065천원으로 집행잔액인 235,497천원에 인천시 교육청 보조금 반납예정액 6,771천원을 포함하면 총 집행잔액은 242,268천원임.
- 그러나, 보조금 반납예정액에 대한 반납(세입) 처리가 되기 전 제5회 추경시 반납예정액을 미리 집행잔액(242,268천원)에 반영·삭감하여, 지출액(6,791,065천원) 보다 예산액(6,784,294천원)이 부족한 것으로 나타남.

■ 개선 및 권고사항

- 사업부서에서는 보조금 사업 추진시 지출(예정)액 및 집행잔액 현황에 대해 정확히 파악하여 향후 사업 정산시 지출액과 반납액을 관리하여야하며, 예산부서에서는 추가경정예산 편성 작업시 사업부서의 요청자료를 철저히 검증하여 예산을 편성 및 관리하고, 이러한 문제를 사전에 방지하기 위해 예산관리시스템 개선을 요청함.

[송도관리단, 홍보미디어실]

◎ 정책목표와 성과지표의 인과성 부족

- 송도관리단

■ 현 황

정책목표	성과지표	측정산식	성과지표 달성현황		
			목표	실적	달성율
안전한 도로환경 조성을 통해 구민의 보행안전 확보	보행환경 개선정비	준공결과	5,953m ²	6,889m ²	115%
	도로환경 개선정비		12,836m ²	14,263m ²	111%

■ 문 제 점

- 안전한 도로환경 조성을 위한 성과지표 달성을 위한 측정산식(준공 달성율)은 도로공사의 필요성, 안전에 대한 연구, 불필요한 공사를 구분 짓지 않아 비효율적인 예산 집행을 초래할 수 있으며,
- 정책목표인 안전한 도로환경 조성을 통한 구민의 보행안전 확보와 성과지표 측정산식인 도로의 준공 달성율과의 상관관계는 적은 것으로 보여짐.

■ 개선 및 권고사항

- 측정산식 및 성과지표의 달성 현황을 단순히 준공달성율로 정하는 것보다 보행관련 사고율 또는 사고빈도를 기준으로 삼아 좀 더 현실성 있고 개연성을 높일 수 있는 측정산식 도출을 통해 구민의 보행안전 확보라는 정책목표에 부합할 수 있는 성과지표 설정이 바람직한 것으로 사료됨.

- 홍보미디어실

■ 현 황

정책목표	성과지표	측정산식	성과지표 달성현황		
			목표(건)	실적(건)	달성율
- 기획보도 및 홍보 다각화로 구민의 알권리 보장 - 구민의 미디어 참여 확대를 통해 보편적 미디어 서비스 향유권 보장	인터넷 방송국 홈페이지 접속자수	관리자 추출	51,000	69,378	136%
	연수구 홈페이지 접속자수		612,000	717,198	117%
	책자형 연수한마당 구독신청 건수	신규 구독신청자	212	111	52%

- 구정소식지 발간, 인터넷 방송국 및 SNS 운영 예산은 총 446,845천원의 많은 예산이 편성되어 있으며 청소년, 장애인, 노년층 등 구민 모두가 함께 소통하고 정보를 공유하며, 즐길 수 있는 다양한 형태의 모바일 구정소식지, 실버소식지를 제작하는 등 적극적으로 구정 홍보사업을 추진함.

■ 문 제 점

- 인터넷방송국 예산(69,841천원) 및 SNS 예산(183,084천원) 대비하여 전체 홈페이지 접속자수가 다소 적은편이며, 2019년 성과지표 목표치를 전년대비 동일하게 설정되어 있음.
- 또한, 인터넷, 모바일 등의 미디어발달로 인해 책자형 구정홍보지보다는 모바일 등 각종 SNS를 통한 홍보활동이 활발한 요즘 시대에 연수한마당 책자형 구독 신청 건수는 성과지표로 다소 부적절한 것으로 보여짐.

■ 개선 및 권고사항

- 홈페이지 실제 이용자수를 정확히 파악하여 목표치를 재설정 할 필요가 있으며, 예산의 효율적 운영을 통해 구민의 알권리 보장 및 신속하고 유익한 정보제공을 위한 다양한 콘텐츠 개발이 시급하고, 구민들의 홈페이지 접근성을 높이기 위해 다방면으로 홍보할 필요가 있다고 사료됨.
- 또한 모바일 사용량 증가에 따라 구정소식지 발간 세부사업에서 모바일 구정소식지 예산의 비중을 늘리고 성과지표에 모바일 구독수를 추가하여 정보열람 추세 변화를 반영할 필요가 있음.

[세무2과, 교통행정과]

◎ 세외수입 결손액 및 미수납액 관리 철저

■ 현 황

(단위 : 백만원)

부서명	연도	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
세무2과	2019년	6,640	2,258	310	4,071
	2018년	5,654	1,094	887	3,673
교 통 행 정 과	2019년	13,890	2,065	734	11,091
	2018년	13,878	2,165	517	11,196

- 2019회계연도 교통행정과 및 세무2과의 세외수입은 총 20,530백만원을 부과하여 4,323백만원을 징수하고 1,044백만원을 결손하여 15,162백만원의 미수납액이 발생함.
- 2018회계연도 교통행정과 및 세무2과의 세외수입은 총 19,532백만원을 부과하여 3,259백만원을 징수하고 1,404백만원을 결손하여 14,869백만원의 미수납액이 발생함.

■ 문 제 점

- 세외수입의 결손액과 미수납액의 합계는 2018년 16,273백만원에서 2019년 16,206백만원으로 개선되었으나, 징수결정액 대비하여 여전히 많은 편임.
- 결손액과 미수납액의 대부분을 차지하는 지난연도 수입에 대해 적극적인 세외수입의 체납관리가 필요함.

■ 개선 및 권고사항

- 구 세입의 주요 자원 중 하나인 세외수입 관리가 절실히 필요하며, 미수납액은 체납액으로 연결되어 재정적, 행정적으로 악영향을 미치게 되므로 적극적인 체납처분과 징수활동이 이루어져야 할 것임.
- 세무부서 및 세외수입 관련부서에서는 이러한 점을 숙지하여 납기 내에 납부할 수 있도록 최대한 독려하고, 미수납액은 체납 및 결손처분으로 이어지는 만큼 미수납액 발생시점부터 초기에 징수할 수 있도록 세입관리에 최선을 다해주시기 바람.

[건설과]

◎ 자전거 보험의 보장 혜택 강화 및 자전거 전용도로 관리 철저

▣ 현 황

- 자전거 이용 인구증가와 더불어 증가하는 자전거 안전사고 발생시, 경제적 보상장치를 마련하여 심리적 부담을 감소시키고 자전거 이용 활성화에 기여하고자 지역주민을 대상으로 사망, 상해 등 자전거 이용 중 일어날 수 있는 사고에 대한 보장을 위해 "연수구민 자전거 보험 가입"을 운영중임.

※ 보장 내용(2019.12.31. 기준)

구분	보장명		보장금액
자전거 상해	사망		1,200만원
	후유장애		1,200만원 한도
	위로금	4주이상	10만원
		5주이상	15만원
		6주이상	20만원
		7주이상	25만원
		8주이상	30만원
	입원위로금		추가 10만원
자전거 사고 법률 비용	벌금		2,000만원 한도
	변호사 선임 비용		200만원 한도
	교통사고 처리 지원금		3,000만원 한도

※ 연수구민 자전거 보험 가입액 및 지급실적(2019.12.31. 기준)

연도	보험료	보험료 지급 실적	
		건수	금액
2013	92,585천원	78건	127백만원
2014	111,218천원	133건	98백만원
2015	116,141천원	144건	90백만원
2016	128,019천원	98건	72백만원
2017	137,019천원	46건	47백만원
2018	143,997천원	73건	28백만원
2019	149,485천원	106건	23백만원

■ 문 제 점

- 보험사(2013~2017년: DB손해보험, 2018~2019년: MG새마을금고중앙회)에 납부하는 보험료는 매년 증가하는 반면, 실제 주민들이 받는 보험금은 그 혜택이 매우 미흡함.
- 또한 자전거 보험의 상해 위로금 보장 조건이 너무 과다하게(4주이상의 진단) 책정되어, 상대적으로 자전거 이용시 자주 발생하는 4주이하 진단의 자전거 교통사고의 경우는 보장혜택이 전무하여 실질적인 치료비 등의 보장을 전혀 받지 못하고 있음.

■ 개선 및 권고사항

- 자전거 보험의 상해 위로금을 보장 받을 수 있는 조건 완화(4주이상 진단 ⇒ 3주이상 진단)가 필요하다고 사료됨.
- 사고발생의 빈도가 낮은 자전거 교통사고 법률비용 및 사망·후유장애 보장도 필요하지만, 사고발생 위험(확률)이 보다 많은 치료보장 금액을 인상함으로써 실질적인 보장 혜택을 받을 수 있도록 적극적인 보장내용의 현실화가 필요하다고 사료됨.
(연수구의 상해 위로금은 2019년 10~30만원, 2020년 20~60만원 보장인 반면, 서울을 비롯하여 수도권 각 자치단체의 상해 위로금은 30~70만원 정도로 책정되어 있음.)
- 또한, 불안정한 자전거 전용도로 환경은 더 큰 사고로 이어질 수 있는 만큼 주민의 안정을 위해 민원접수된 도로뿐만 아니라 주기적인 자전거도로 진단으로 신속하게 현장보수를 진행할 수 있도록 적극적인 사업 추진이 필요함.

[사회보장과]

◎ 의료급여기금특별회계 보조금의 운영 효율성 제고

■ 현 황

(단위 : 천원)

연도	예산현액	지출액	보조금 반납액	집행잔액
2019	868,151	706,395	138,634	22,122
2018	714,142	637,306	44,324	32,512
2017	548,218	496,244	9,569	42,405

■ 문 제 점

- 「지방재정법」 제9조제2항에 따르면 특별회계는 특수한 목적을 위한 수입·지출을 일반회계로부터 분리하여 독립적으로 관리하는 회계를 말하며, 재원은 국고보조금 및 시 보조금, 구 출연금 등으로 수입을 조성하고 있음.
- 의료급여기금특별회계의 경우 해당 수급권자에게 장애인 보장구 급여비 지급 등 실질적인 혜택이 제공되어야 함에도 불구하고, 전년대비 보조금 반납액 증가로 인해 집행액이 감소하여 해당 수급권자가 받을 수 있는 혜택이 감소한 것으로 보여짐.
 - 전년대비 예산현액이 약 21% 증가한 반면, 보조금 반납액의 경우 약 212% 증가함.
- 또한, 일반회계와 특별회계의 지출내역을 검토해보면 지출 항목에 대한 차이가 거의 없으며 사업자체가 일반회계와 중복되어 특별회계에 대한 운영 및 관리 능률이 비효율적인 것으로 사료됨.

■ 개선 및 권고사항

- 「지방재정법 시행령」 제56조 및 「인천광역시 연수구 의료급여기금 특별회계 설치 및 운용 조례」 제3조에 따라 해당연도 수입 및 지출계획을 정확히 파악하여 수립함으로써 수혜자에게 실질적인 지원이 제공될 수 있도록 효율적이고 안정적인 특별회계 관리가 요구됨.
- 또한, 일반회계과 특별회계를 분리하여 합리적으로 운용·관리될 수 있는 성과지표를 각각 별도로 설정 및 평가하여 특별회계의 설치목적에 부합하는 집행이 이루어 질 수 있도록 철저한 관리가 필요하다고 봄.

[기금 - 각 담당 부서, 기획예산실]

◎ 기금의 적극적인 정책발굴을 통한 사용을 제고

■ 현 황

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		계	조성액	사용액	
계	23,161,868	△13,060	2,830,774	2,843,833	23,148,809
재난관리기금	7,207,589	915,046	1,239,619	324,573	7,942,635
문화예술진흥기금	2,222,496	△2,222,496	71,931	2,294,427	폐지
사회복지기금	6,391,807	59,874	160,677	100,803	6,451,680
양성평등기금	1,868,145	13,782	32,932	19,150	1,881,927
중소기업육성기금	4,076,657	1,041,292	1,048,757	7,464	5,117,950
식품진흥기금	1,263,192	53,851	151,267	97,416	1,317,043
옥외광고기금	311,983	125,591	125,591	0	437,574

■ 문 제 점

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제2조에 따라 특정한 목적을 위해 특정자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때 예산과 별도로 조례에 의하여 설치되는 기금의 경우 목적에 맞게 적극적인 운용을 할 필요가 있을 것으로 판단됨.
- 그러나, 일부 기금의 경우 '19년말 기준으로 당해연도 사용실적이 저조한 채로 조성액이 많이 남아 있어 효율적인 기금 운용이 부족한 것으로 보여짐.

■ 개선 및 권고사항

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제9조의2에 따라 기금의 수입 및 지출계획(운용계획)을 철저히 수립하여, 새로운 정책 사업 발굴을 통한 적극적인 기금 사용이 필요하며, 효율적이고 전문적인 운영을 위하여 기금담당자를 대상으로 총괄 부서(기획예산실)의 지속적이며 체계적인 교육이 필요하다고 봄.

